



10 กันยายน 2560

**เรื่อง** ความเห็นต่อการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคประมง โดยใช้อำนาจตามมาตรา 83 แห่งพระราชกำหนดการประมง

**เรียน** ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

**สำเนา** อธิบดีกรมประมง

อธิบดีกรมการจัดหางาน

ตามที่ สภากรรมการประมงแห่งประเทศไทย มีหนังสือถึงรัฐบาล เรื่องปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคประมง ซึ่งกระทรวงแรงงานไม่มีนโยบายเปิดจุดทะเบียนผ่อนผันแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายแล้ว และจากการประชุมศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) ที่ผ่านมามีมติให้กรมประมงพิจารณาใช้อำนาจตามมาตรา 83 แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. 2558 โดยให้ผู้ประกอบการแจ้งความต้องการแรงงานต่างด้าวว่าเรือประมงแต่ละลำยังขาดแคลนแรงงานจำนวนกี่คน จากนั้นอธิบดีกรมประมง จะผ่อนผันให้แรงงานอยู่ในราชอาณาจักรและสามารถทำงานประมงเป็นการชั่วคราว 1 ปี โดยกรมประมงจะออกเอกสาร Sea book เป็นเอกสารประจำตัวให้แก่แรงงานต่างด้าวดังกล่าว และกำหนดให้แรงงานกลุ่มดังกล่าวดำเนินการตรวจสุขภาพต่อไป ปัจจุบันมีความต้องการแรงงานประมงอีกประมาณ 40,000 คน

เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2560 กรมประมงได้ให้ข้อมูลแก่สื่อมวลชนในการดำเนินการในเรื่องนี้ว่า จากกรณีข้อเสนอของสภากรรมการประมงที่ให้กรมประมงเร่งผลักดันการออกประกาศหลักเกณฑ์ขึ้นทะเบียนแรงงานประมงตามมาตรา 83 แห่ง พ.ร.ก. การประมง 2558 ซึ่งกำหนดให้คนประจำเรือต้องมีหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และในกรณีคนประจำเรือไม่มีสัญชาติไทย ต้องได้รับใบอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และต้องได้รับใบอนุญาตให้ทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว โดยใช้อำนาจของอธิบดีกรมประมงเพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกในการออกหนังสือคนประจำเรือ เพื่อใช้แทนใบอนุญาตการทำงาน ซึ่งจะเป็นการช่วยแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องสำหรับแรงงานประมงที่ไม่สามารถจดทะเบียนแรงงานของกระทรวงแรงงานในครั้งที่ผ่านมามี ซึ่งสิ้นสุดเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2560 ได้ทัน และเพื่อให้การใช้แรงงานในภาคการประมงเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย กรมประมง โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้เสนอเรื่องดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว และ

คาดว่า จะได้รับการพิจารณาในการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ 12 กันยายน 2560 นี้ องค์กรเครือข่าย ประชากรข้ามชาติ มีความเห็นและข้อเสนอต่อแนวทางการดำเนินการดังกล่าว ดังต่อไปนี้

1. เครือข่ายฯ เห็นว่าการอนุญาตให้ทำงาน เป็นบทบาทหลักของกระทรวงแรงงาน ที่เชื่อมโยงกับการ คัดกรองแรงงานตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน การประกันสังคมและเงินทดแทน ตลอดจนการบริหาร แรงงานข้ามชาติทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ดังนั้นการดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ภาคประมงจึงควรดำเนินการโดยกระทรวงแรงงาน โดยใช้อำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความ สงบแห่งชาติ ที่ 33/2560 เรื่อง มาตรการชั่วคราวเพื่อแก้ไขข้อขัดข้องในการบริหารจัดการการทำงาน ของคนต่างด้าว โดยออกประกาศกระทรวงแรงงานเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติในภาคประมง ทะเลในลักษณะเดียวกับการดำเนินการในแรงงานกลุ่มอื่น ๆ โดยกำหนดมาตรการให้เอื้อแก่การ รายงานตัวสำหรับกิจการประมง รวมทั้งการจัดทำ Sea book และเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติกับ ประเทศต้นทางตามแนวทางที่ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามาต่อไป
2. รัฐบาลไทย ประสานงานและหารือกับรัฐบาลประเทศต้นทาง ด้านความร่วมมือในการสนับสนุนให้ แรงงานเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติ ภายหลังจากที่มีการรายงานตัวของแรงงานประมง เพื่อ พัฒนาให้แรงงานข้ามชาติในภาคประมงทะเลได้มีการพัฒนาสถานะเข้าเมืองตามกฎหมายและทำงาน อย่างถูกกฎหมายในประเทศไทยต่อไป
3. ควรพิจารณาให้แรงงานที่ได้รับใบอนุญาตทำงาน สามารถขึ้นทะเบียนเป็นสมาชิกของกองทุน ประกันสังคมของรัฐ และกำหนดให้กิจการประมง เป็นกิจการที่ให้นายจ้างจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน เงินทดแทน ตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. 2538 เนื่องจากประกันสุขภาพหรือของเอกชน ไม่ คุ้มครองกรณีลูกจ้างประสบอันตราย สูญหาย หรือเสียชีวิตระหว่างการทำงาน
4. ควรนำเรื่องปัญหาการขาดแคลนแรงงานในกิจการประมงทะเล เสนอต่อคณะกรรมการบริหารการ ทำงานของคนต่างด้าวตามพระราชกำหนดบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว เพื่อกำหนดแนว ทางแก้ไขปัญหทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

---

ข้อมูลเพิ่มเติม ติดต่อ นายอดิสร เกิดมงคล ผู้ประสานงาน เครือข่ายประชากรข้ามชาติ 089 788 7138

Email: [adisorn.keadmongkol@gmail.com](mailto:adisorn.keadmongkol@gmail.com)